

Observatório Nacional  
da Participação Digital

# Documentação geral de produto

Versão: 4.0  
Data: 23-07-2026



SECRETARIA-GERAL







## Sumário

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 1. Objeto.....            | 4  |
| 2. Objetivo.....          | 4  |
| 3. Justificativa.....     | 4  |
| 4. Público-alvo.....      | 4  |
| 5. Requisitos.....        | 5  |
| 6. Fluxos.....            | 6  |
| 7. Modelo de Dados.....   | 6  |
| 8. Identidade visual..... | 9  |
| 9. Glossário.....         | 9  |
| 10. Licenças.....         | 10 |



## 1. Objeto

O **Observatório Nacional da Participação Digital (OPD)** é uma iniciativa da Secretaria Nacional de Participação Social (SNPS) da Secretaria-Geral da Presidência da República (SG/PR). Trata-se de um portal, dinâmico e perene, concebido como infraestrutura de dados públicos para registrar, integrar e disponibilizar dados, documentos e o histórico da participação digital no Brasil.

## 2. Objetivo

Centralizar, integrar e disponibilizar dados, documentos e histórico da participação digital no Brasil, garantindo que cidadãos, pesquisadores e interessados possam acessar informações para apoiar a gestão pública participativa.

## 3. Justificativa

O OPD serve como um espaço de transparência e memória, oferecendo insumos estratégicos para a gestão pública. É essencial para que o público compreenda a evolução dos processos participativos, marcos normativos e dados sobre o engajamento cívico, fortalecendo o controle social e a cultura de dados abertos.

## 4. Público-alvo

Gestores(as) públicos, pesquisadores(as), desenvolvedores(as) e sociedade civil com a finalidade de controle social.



## 5. Requisitos

- Mapa: é constituído de três partes,
  - Mapa interativo, quebrado por cidade e/ou estado;
  - menu de “ranking” que é onde é possível escolher e navegar pela cidades e estados, contando com:
    - busca por nome;
    - visualização a nível de cidade e estado;
    - ordenação por quantidade total participantes ou quantidade total de interações nos processos;
    - ordenação por proporção de participantes por número de habitantes e interações por número de habitantes;
    - ordenação por valor (participantes ou interações) ou ordem alfabética.
  - Menu de “ranking” que é onde é possível escolher e navegar pela cidades e estados, contando com:
    - dados de quantidade de participantes, votos e comentários;
    - quantidade de habitantes;
    - porcentagem de participantes em relação à população;
    - porcentagem de participantes por faixa etária;
    - quantidade de participantes por processo em uma dada cidade ou estado.
- **Visualização do número total de participantes por cidade e por processo.** Lista de municípios ordenados por nome, existência de sistema de participação digital, quantidade absoluta e relativa de participantes, com indicação de UF.
- **Painel de dados – Evolução da Participação:** Métricas sobre inscritos na plataforma, visualizações de página, participações, votos em propostas e comentários. Download de relatórios em .csv.



- **Repositório de Documentos e Pesquisas:** Download de relatórios em pdf, repositório de artigos com campos para título, data, autoria e link/DOI, além de formulário de submissão.
- **Histórico:** A plataforma deve conter uma linha do tempo visual abrangendo marcos institucionais, histórico de plataformas, processos relevantes e evolução de indicadores ao longo do tempo.
- **Colaboração:** Espaço dedicado a parceiros e apoiadores, com fomento à integração com universidades, organismos internacionais e coletivos organizados.

## 6. Fluxos

- **Upload e validação de documento no repositório:** aprovação de documentos em email [participacaodigital@presidencia.gov.br](mailto:participacaodigital@presidencia.gov.br).
- **Integração de plataformas e dados:** integração de bases de dados de diferentes fontes, respeitando as normas da LGPD e padrões de interoperabilidade.
- **Gestão de Colaboração:** formulário de parcerias com segmentação (governo, empresa, academia, etc.) e campos de comentário.
- **Download de documentos e gráficos:** oferta de documentos em formato pdf, csv ou outro.

## 7. Modelo de Dados

O **Observatório Nacional da Participação Digital** utiliza dados provenientes da Plataforma Brasil Participativo, incluindo informações referentes aos processos



participativos, propostas, comentários, votações, perfis de participação e indicadores de uso da plataforma.

As bases de dados encontram-se hospedadas na infraestrutura tecnológica da Empresa de Tecnologia e Informações da Previdência – Dataprev, administrada pela Secretaria Nacional de Participação Social da Secretaria-Geral da Presidência da República, com apoio da Universidade de Brasília – UnB na operação da solução tecnológica. O acesso às bases é restrito a servidores e colaboradores formalmente autorizados, observando perfis de acesso compatíveis com as atribuições funcionais e os princípios da necessidade e da segurança da informação.

O tratamento dos dados observa os Termos de Uso e a Política de Privacidade da Plataforma Brasil Participativo, bem como a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (Lei nº 13.709/2018), sendo realizado exclusivamente para finalidades legítimas relacionadas à gestão, monitoramento, avaliação e aperfeiçoamento das políticas públicas de participação social.

Os dados são utilizados para geração de indicadores, painéis analíticos, estudos e relatórios, respeitando os princípios da finalidade, adequação, necessidade, segurança, transparência e responsabilização previstos na LGPD.

**Conformidade Legal:** Todo tratamento, compartilhamento e divulgação de dados pessoais observam rigorosamente a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD – Lei nº 13.709/2018) e demais normativos aplicáveis à Administração Pública Federal.

O Observatório adota o princípio da necessidade (minimização de dados), tratando apenas as informações estritamente necessárias para a produção de estatísticas, indicadores e análises.

Sempre que possível, atributos que não sejam indispensáveis aos objetivos analíticos são removidos ou excluídos das bases derivadas. O projeto prevê, por exemplo, a supressão de atributos como gênero e outros dados pessoais



quando não essenciais às análises, reduzindo o risco de identificação dos titulares e fortalecendo a proteção da privacidade.

Adotam-se medidas técnicas de anonimização ou pseudonimização sempre que necessário, visando a preservação do sigilo e da segurança das informações pessoais presentes nas bases de dados.

**Nota sobre PPA:** o PPA Participativo (Maio/2023) concentra cerca de 90% dos registros.

Os dados utilizados contam com as seguintes dimensões:

- Ano;
- Mês;
- ID do processo;
- Título do processo;
- UF;
- Município;
- Código de município do IBGE;
- Faixa de idade.

Os dados utilizados contam com as seguintes métricas:

- Quantidade de usuários por processo;
- Quantidade de propostas;
- Quantidade de votos em propostas;
- Quantidade de comentários;
- População por cidade;

Outros:

- Observações a respeito de processos



## 8. Identidade visual

Deve seguir as diretrizes da Secretaria-Geral da Presidência da República e manter a coesão com a identidade de transparência do portal Brasil Participativo.

## 9. Glossário

- **Processo Participativo:** Evento estruturado de participação cidadã promovido pelo governo federal. Exemplos: Consulta Pública, Conferência Nacional, Plano Participativo, Audiência Pública. Cada processo tem um identificador (`process_id`), título, data de criação e período de vigência. Opcionalmente possui uma observação — descrição curta ou nota contextual sobre o processo.
- **Participante:** Cidadão registrado via gov.br que interagiu com pelo menos um processo participativo. Identificado por `user_id`. Possui atributos demográficos: gênero, idade, município, UF.
- **Município:** Unidade geográfica primária para o ranking territorial. Identificado por nome + UF (ex: "São Paulo / SP") e pelo código IBGE de 7 dígitos (`cod_ibge`). Possui população oficial usada como denominador per capita.
- **Estado (UF):** Unidade Federativa — agrupamento de municípios. 27 UFs incluindo DF. Usado como escopo alternativo no ranking e filtros.
- **Interação:** Qualquer ação mensurável de um participante em um processo. Soma de: votos, comentários e propostas submetidas.
- **Proposta:** Texto submetido por um participante dentro de um processo participativo. Contém título, texto e identificação do autor.



- **Voto:** Apoio ou oposição de um participante a uma proposta.
- **Comentário:** Texto livre deixado por um participante em uma proposta ou processo.
- **Documento:** Registro no Repositório originado de uma colaboração aprovada. Possui: título, autoria, tipo, tema, ano de publicação, link externo e/ou arquivo (PDF, CSV, etc.). Todo documento entra no Repositório exclusivamente pelo formulário
- **Colabore:** não há curadoria manual fora do fluxo de moderação.

## 10. Licenças

O Observatório Nacional da Participação Digital adota licenças distintas para seus diferentes ativos, em conformidade com as práticas de software livre e dados abertos. O código-fonte do portal pode ser acessado por qualquer pessoa no repositório oficial (<https://gitlab.com/lappis-unb/decidimbr/observatorio-website>).

O código-fonte está sob a licença GNU Affero General Public License versão 3.0 (AGPL-3.0). Essa licença faz o software continuar livre e aberto. Se alguém fizer mudanças ou distribuir, o software vai manter os mesmos direitos para uso e acesso por toda a comunidade.

O site traz textos, relatórios, artigos, imagens institucionais, documentos e outros materiais, e tudo está disponível sob a licença Creative Commons Atribuição 4.0 Internacional (CC BY 4.0). Só que os dados pessoais usados conforme a LGPD não entram nessa licença. Isso significa que, ao serem disponibilizados publicamente no Observatório, esses conteúdos podem ser livremente copiados, distribuídos, adaptados e utilizados para criar novos trabalhos, desde que seja atribuído o devido crédito ao **Observatório Nacional da Participação Digital** e à **Secretaria-Geral da Presidência da República**. A licença CC BY 4.0



vale para todo o material que está no site, mesmo quando não há uma indicação disso em cada arquivo.

**Atribuição recomendada:** Ao utilizar qualquer conteúdo do OPD, recomenda-se a seguinte citação: "Fonte: Observatório Nacional da Participação Digital (OPD) Secretaria-Geral da Presidência da República".

